

Afspraken Nieuwe Opbrengsttoedeling Studentenreisrecht VSS en VRS

Preambule

Dit document bevat alle afspraken over de nieuwe verdeelmethode van VSS en VRS. De invoering verloopt volgens het overgangs- / transitie-model. VRS, VSS, concessiehouders, DOVA en DO's hebben zich aan deze afspraken gecommitteerd.

- Dit document bevat alle afspraken over de nieuwe verdeelmethode VSS en VRS waaraan zowel de concessiehouders (in dit document ook aangeduid met "vervoerders"), via VSS en VRS, als de decentrale overheden zich committeren;
- Daar waar in dit document over DO's gesproken wordt worden de volgende overheden bedoeld: provincie Groningen, provincie Fryslân, provincie Drenthe, provincie Overijssel, provincie Flevoland, provincie Noord-Holland, provincie Gelderland, provincie Utrecht, provincie Zuid-Holland, provincie Noord-Brabant, provincie Limburg, provincie Zeeland, Metropoolregio Rotterdam-Den Haag, Stadsregio Amsterdam, Almere en Lelystad, OV Bureau Groningen/Drenthe.
- Daar waar overeenkomsten of contracten in het document gebruikt is, worden de openbaar vervoer concessiebeschikkingen bedoeld.
- Daar waar gesproken wordt over studentenkaart wordt bedoeld het studentenreisrecht.
- In aanbestedingsstukken en concessiebeschikkingen zullen DO's verwijzen naar deze afspraken en methode en indien er meerdere concessiebeschikkingen voor een concessie komen (bijvoorbeeld Groningen Drenthe) zal de tekst in deze beschikkingen over verdeling van studentenkaartgelden gelijk zijn.
- Daar waar Alle Partijen staan genoemd bedoelen we alle vervoerders van de VRS en VSS concessies en alle decentrale overheden inclusief Lelystad en Almere.
- Dit document is door de vervoerders van VSS vastgesteld en geaccordeerd op 29 maart 2016 in de Algemene Ledenvergadering;
- Dit document is door de regionale spoorvervoerders van VRS vastgesteld en geaccordeerd op 29 maart 2016 in de Algemene Ledenvergadering;
- Dit document is door de decentrale overheden in het managersoverleg van DOVA vastgesteld en geaccordeerd op 30 maart 2016;
- Dit document is in het directeurenoverleg van het ROVB vastgesteld en geaccordeerd op 31 maart 2016;
- Bij brief van bestuurders, de heer Litjens (Stadsregio Amsterdam) en mevrouw Verbeek-Nijhof (provincie Utrecht) is op bestuurlijk niveau in het ROVB op 21 april 2016 bevestigd dat de decentrale overheden dit document aanvaarden als het document waarin de nieuwe verdeelmethode VSS en VRS is opgenomen en daarmee committeren zij zich aan de afspraken in dit document en passen zij deze toe op alle openbaar vervoer concessies die zij hebben verleend c.q. zullen verlengen dan wel zullen verlenen conform de inhoud van dit document.

Inhoudsopgave

1.	Inleiding en voortraject	4
1.1	Hoofdpijnen	4
2.	Methodebeschrijving	7
2.1	Ontwerputgangspunten	7
2.2	Domein	8
2.3	Afspraken	9
3.	Organisatie en onderhoud	12
3.1	Verantwoordelijkheden	12
3.2	Beheergroep	12
3.3	Herijking	13
3.4	MBO 18-	13
3.5	Overdracht lijnen domein NS aan domein VRS	14
4.	Bijlagen	15
A.	Concessie overzichten VSS en VRS	15
B.	Rekenvoorbeeld overgangsmodel / transitie model	18
C.	Afkortingenlijst	19

Werkgroep Verdeelsystematiek VSS en VRS:

Paul Konings (voorzitter namens VSS)

Benno Schep (VRS)

Frank Noten (Noord-Brabant)

Willem Bottenberg (DOVA)

Roland Mijns (secretaris, DOVA)

1. Inleiding en voortraject

Medio 2014 ontvingen IPO en SkVV een brief van het stad- en streekvervoer (bestaande uit de vervoerdersverenigingen VSV, VSS en VRS) waarin stond dat het ministerie van OC&W de reisvoorziening voor WO, HBO en BOL 18+ studenten continueert. Daarnaast krijgen ook 16- en 17-jarige MBO'ers (BOL 18-) per 1 januari 2017 een OV-studentenkaart. In dezelfde brief constateerden de vervoersbedrijven ook de duidelijke behoefte bij decentrale OV-autoriteiten om het opbrengsttoedelingsmodel van het streekvervoer te verfijnen. Immers, de huidige verdeling stamt uit het begin van de jaren '90 en is een verouderde weergave van de vervoerprestaties. Het streekvervoer (VSS) gaf aan om in een actieve en volledige afstemming met regionale overheden te bezien of invoering van een nieuwe methode mogelijk is. VSS gaf hierbij ook aan dat, indien mocht blijken dat deze invoering tot substantiële herverdelingen zou leiden, er een overgangsregeling getroffen dient te worden.

In de laatste maanden van 2014 en in 2015 kwamen de decentrale overheden en stad- en streekvervoer met regelmaat bij elkaar om de ontwikkelingen rondom het SOV-contract te bespreken. Tijdens deze gesprekken werd ook uitvoering gegeven aan de wens tot actualisatie van de vernieuwing van de verdeelmethode van VSS. VRS gaf aan graag in het traject betrokken te zijn om tegelijk met VSS ook hun opbrengsttoedelingsmodel te actualiseren naar recente vervoersprestaties. De informele werkgroep bracht in november 2015 een hoofdlijnennotitie in het ROVB Bestuurlijk. Deze hoofdlijnennotitie bevat de uitgangspunten voor de vernieuwing van de verdeelmethode. Daarna werd een werkgroep in het leven geroepen die de uitgangspunten zou uitwerken: Werkgroep Verdeelsystematiek VSS. Zowel de vertegenwoordigers van de decentrale overheden (per 1-4-2015 verenigd in DOVA) als de vervoerdersverenigingen hebben altijd getracht om hun achterban optimaal bij het proces te betrekken.

1.1 Hoofdlijnen

Hieronder staan de zeven hoofdlijnen voor de nieuwe verdeelmethode. Deze zijn, in vergelijking met de geaccordeerde versie van november 2015, geactualiseerd en eenduidiger omschreven:

1. Het reisgedrag, vastgelegd d.m.v. chipkaartgegevens, vormt de basis voor de relatieve verdeling van de VSS- en VRS-gelden;
 - o Reizigerskilometers vormen de meeteenheid die de grondslag is voor de verdeling.
2. Als gevolg van de te wijzigen verdeelsystematiek komt er geen geld bij of gaat er af;

Toelichting: OC&W verdeelt de opbrengsten o.b.v. het totale studentenkaartcontract over drie vervoerdersverenigingen en NS: NS, VRS, VSS en VSV. Onderhavige verdeelmethode is niet van invloed op de grootte van de taartpunten van VSS en VRS, maar gaat over de onderverdeling van die twee taartpunten in opbrengsten naar concessies.

3. Alle partijen stemmen in met de nieuwe verdeelsystematiek voordat de uitkomsten van de nieuwe verdeelmethode bekend zijn;

Toelichting: zowel de vervoerders als de decentrale overheden stemmen eerst in met de nieuwe verdeelsystematiek en daarna worden de aandelen per concessie bekend.

4. De nieuwe systematiek grijpt niet negatief in, in lopende en gegunde concessies. Bij inschrijving op concessies dient er bekend te zijn wat de betreffende aandelen zijn;

Toelichting: een vervoerder moet bij het indienen van een offerte kunnen uit gaan van een bepaald aandeel van de SOV-opbrengsten van VSS en VRS voor de duur van de concessie. Hieruit volgt dat het moment van inschrijven door een vervoerder (middels een offerte) bepalend is voor het gebruik van de oude of de nieuwe verdeelmethode. Let wel: als gevolg van de periodieke herijking kan het aandeel voor een concessie (die valt onder de nieuwe methode) wijzigen. Het betreft dus een verwachting van de ontwikkeling van het aandeel. De herijking laat onverlet dat lopende concessies recht behouden op hun minimum aandeel (meer over de herijkingen in hoofdstuk 3). In de bijlage staan, per concessie, de ingangsdata van de nieuwe methodiek. De concessielijst is opgesteld per 25 maart 2016.

5. De gelden die 'vrijkomen' binnen de nieuwe concessies die minder krijgen in de nieuwe systematiek worden verdeeld over alle concessies (bestaand en nieuw) die recht hebben op meer.

Toelichting: de blauwe pijl geeft de geldstroom weer. Er valt geld vrij bij concessies die opnieuw worden aanbesteed (en dus vallen onder de nieuwe methode) en die tot voorheen een te hoog aandeel kregen. Dat geld gaat naar de bestaande en nieuwe concessies die recht hebben op een hoger aandeel, in evenredige mate tot hun tekort. Er bestaat hierin geen onderscheid tussen bestaande en nieuwe concessies. Lopende/bestaande concessies vallen onder de oude verdeelsleutel voor de gehele looptijd en maken dus gebruik van de garantieregeling. Het gevolg is dat de overgang pas volledig is afgerond als de laatste concessie is afgelopen. In de bijlage bij dit rapport wordt aan de hand van een voorbeeld weergegeven hoe de transitie van oude naar nieuwe verdeling verloopt.

Soort concessie	Recht op?	Krijgt?
Bestaande concessies –	Minder	Hetzelfde
Bestaande concessies +	Meer	Meer
Nieuwe concessies +	Meer	Meer
Nieuwe concessies –	Minder	Minder

6. Als de opbrengsten bij bestaande concessies hoger worden door de nieuwe systematiek, moeten die extra gelden bij de betreffende concessie worden geïnvesteerd in de kwaliteit van het OV.

Toelichting: Als een lopende concessie (ten tijde van de invoering van de nieuwe verdeelmethode) in de loop van de concessieduur 'toegroeit' naar een hoger aandeel, ontvangt de vervoerder meer geld dan waarop zij normaliter kon rekenen bij het inschrijven op de concessie. De desbetreffende

decentrale OV-autoriteit en vervoerder zoeken in onderling overleg een bestemming voor deze meeropbrengsten, waarbij niet alleen wordt gedacht aan uitbreiding van de dienstregeling.

7. Bij de verlenging van een concessie, anders dan door de in concessieovereenkomsten benoemde verlengopties, gaat de nieuwe VSS-systematiek gelden. Bij verlenging als gevolg van het lichten van in concessieovereenkomsten benoemde verlengopties, blijft de oude sleutel gelden als ondergrens van het aandeel in SOV opbrengsten.

Toelichting: Overheden en vervoerders willen de risico's van de overgang naar de nieuwe verdeelwijze zoveel mogelijk beperken. Dit is mogelijk indien de overgang naar de nieuwe verdeling plaats vindt na de in de huidige contracten vastgelegde verlengopties (ongeacht of deze worden gelicht). Dan hoeven enkel voor de situatie dat aanbestedingen mislukken (of doordat er tijdelijk verlengd wordt vanwege gerechtelijke procedures) afspraken gemaakt te worden tussen de desbetreffende decentrale overheid en vervoerder over mitigerende maatregelen ter compensatie van een teruglopend aandeel in de SOV opbrengsten. Eveneens vervalt hierdoor de mogelijkheid tot strategisch gedrag t.a.v. SOV verdeling bij het lichten van verlengopties. Een dergelijke omgang met verlengopties leidt tot zeer voorspelbare en transparante overgangsmomenten en SOV-aandelen voor iedere concessie. Bij het verlengen van contracten waarin deze verlenging in het contract niet expliciet is genoemd treedt de nieuwe verdeling in direct na afloop van de concessie indien de beschikking tot verlenging na 25 maart 2016 is ondertekend. Decentrale overheid en vervoerder voeren immers onderhandeling over dergelijke verlengingen en daarbij kunnen ze afspraken maken over hoe om te gaan met een teruggang in SOV-aandeel. Met mitigerende maatregelen bedoelen we compensatie in de vorm van extra subsidie van de OV-autoriteit, verlaging van de dru's of verhoging van het kilometertarief.

Schets hoe om te gaan met verlengingen:

Ingangsmoment nieuwe verdeelsleutel na contract termijn inclusief verlengopties				
	Soort verlenging	Keuze	Welke sleutel	Mitigerende maatregelen nodig als SOV-aandeel daalt bij nieuwe methode
1	In contract genoemde verlenging	Eenzijdig door DO	Oud	Nee
2	Mislukte aanbesteding / procedure	Geen	Nieuw	Ja
3	Niet in contract genoemd	Tweezijdige onderhandeling	Nieuw	Nee, afhankelijk van uitkomst onderhandelingen

2. Methodebeschrijving

Het studentenreisrecht is beschikbaar voor alle MBO-, HBO- en WO-studenten van 18 jaar en ouder. Uiterlijk per 1 januari 2017 komt de OV-studentenkaart (SOV-kaart) ook beschikbaar voor MBO-ers jonger dan 18 jaar. Deze SOV-kaart biedt vrij reisrecht gedurende ofwel week ofwel weekend. Voor een volledige en actuele beschrijving van de geldigheid van het studentenreisproduct verwijzen we naar www.studentenreisproduct.nl/vragen/geldigheid-studentenreisproduct.

Al enige jaren wordt het studentenreisrecht op een persoonlijke OV-chipkaart geladen (of in geval er een tijdelijke kaart nodig is, een anonieme OV-chipkaart). Studenten zijn verplicht met de kaart in- en uit te checken. Van die gebruiksregistraties maken we nu gebruik om verdeelsleutels te bepalen. Op deze manier wordt de verdeling dus gebaseerd op de meest actuele praktijk.

Dit hoofdstuk beschrijft de belangrijkste uitgangspunten van de toekomstige verdeling en de concrete uitwerking daarvan. De methode voorziet in de mogelijkheid om evaluerend te evolueren. We zullen op voorhand niet alle voorkomende situaties onderkennen of kunnen ondervangen. Daarom zijn we onder meer in de uitvoeringsfase attent op aanknopingspunten om de werkwijze te verbeteren. Een aandachtspunt is of de ov-chipkaartregistraties een volledig dan wel gebalanceerd beeld opleveren van de werkelijkheid van het gebruik van het SOV-reisrecht. Veranderingen zullen wel getoetst worden op effecten in opbrengsten per concessie en vooral of dit op voorhand (bij de inschrijving) kon worden voorzien. Zo nodig is een overgangsmaatregel aan de orde.

Iedere uitvoering van de methode resulteert in twee rapporten met daarin de procentuele verdeling over de concessies; één rapport voor VSS en één voor VRS.

Voorafgaand aan het moment waarop de sleutels bepaald worden, verschijnt een specifiek rapport per vervoerder. Dat rapport geeft mogelijkheden om de juistheid en volledigheid van de brongegevens te controleren waarvan de verdeelsleutels worden afgeleid. Hypercube verantwoordt kengetallen in de vorm van spreadsheets. Deze processtap borgt de kwaliteit van de input. De kwaliteit van het proces van de sleutelbepaling en de rapportage wordt getoetst door de WVVSS.

2.1 Ontwerputgangspunten

Voor het bepalen van de sleutels voor de opbrengsten uit het studentenkaartcontract zijn de belangrijkste uitgangspunten:

1. De sleutels zijn gebaseerd op recente vervoersprestaties;
2. Het meetinstrument is daarbij het totaal aan gebruikstransacties van de OV-chipkaart verzameld gedurende een zo recent mogelijke periode van twaalf aaneengesloten maanden. De resultaten van de verwerking van deze transacties noemen we een referentiemeting;
3. De meeteenheid is kilometers.

Dit betekent dat het totaal van de in de gebruikstransacties van de OV-chipkaart geregistreerde gereisde kilometers op alle SOV-kaarten in iedere concessie de verhouding bepaalt waarin een concessie een gedeelte

van de opbrengsten ontvangt. Op welke SOV-kaart een kilometer is gereisd is dus niet van invloed op de verdeelsleutel.

Als het benutten van het vrije studentenreisrecht niet wordt vastgelegd in de vorm van ov-chipkaarttransacties, dan speelt dat gebruik geen rol bij sleutelbepaling. Alleen feitelijk ontvangen, authentieke dus door TLS goedgekeurde transacties worden onderdeel van het proces dat tot verdeelsleutels leidt. Op dit uitgangspunt zijn uitzonderingen mogelijk als

- een opdrachtgevende overheid heeft ingestemd met het ontbreken van apparatuur waardoor studenten niet kunnen in- en uitchecken;
- er in de periode van de referentiemeting sprake is geweest van tijdelijke beperking van de dienstverlening. Denk aan stakingen, weersomstandigheden zoals ijzel of het niet bereikbaar zijn van haltes.

Deze uitgangspunten vormen de basis van de verdeling. De uitwerking van de methode zal hier te allen tijde bij moeten aansluiten.

2.2 Domein

De methode bepaalt sleutels per concessie. Op basis van de verdeelsleutel komt iedere concessie een bepaald gedeelte van de opbrengsten studentenkaart van VSS dan wel VRS toe. Deze verdeelsleutel wordt bepaald door het aandeel van het aantal gereisde kilometers in deze concessie ten opzichte van het totaal. De precieze definitie van een concessie is dus van cruciaal belang. De definitie van alle relevante concessies in een recent jaar is een brongegeven dat door VSS en VRS beschikbaar wordt gesteld. Een concessie wordt gedefinieerd door de verzameling van lijnen (of lijndelen). De definitie van de lijnen wordt afgestemd met vervoerders en overheden. Hierbij zijn de volgende aandachtspunten aan de orde:

- De concessiekaart van Nederland verandert regelmatig. Zowel het aantal concessies als hun samenstelling. Het jaar waarvan de transacties beschikbaar komen (ten behoeve van een referentiemeting) is de periode waarover de samenstelling van de concessies beschreven wordt door VSS en VRS. In dat jaar kan een concessie van samenstelling veranderen (schrappen/toevoegen van lijnen, lijn(deel)overdracht).
- Een aantal lijnen in de steden Dordrecht, Maastricht, Streekvervoer Rotterdam, Nijmegen en Utrecht zijn momenteel weliswaar onderdeel van een streekconcessie, maar behoren niet tot het domein van de VSS, maar tot het domein van VSV. Deze lijnen tellen bij het bepalen van het concessieaandeel voor VSS niet mee.
- Een concessie kan ook een deel van een lijn omvatten. Een dergelijke afbakening/grens dient niet alleen in het brongegeven van VSS en VRS vastgelegd te zijn maar moet ook herkenbaar zijn in de transactiedata (of uit aanvullende brongegevens).
- Soms wordt werk in een bepaalde concessie uitgevoerd door een andere vervoerder dan de concessiehouder zelf. De bepaling van het aantal reizigerskilometers moet hier rekening mee houden (het aantal gereisde kilometers in een concessie is niet gelijk aan het aantal gereisde kilometers van één vervoerder in een concessie).

De regionale spoorconcessies die door NS gereden worden, worden niet door VRS beheerd en vallen buiten het domein.

2.3 Afspraken

De praktische invulling van de ontwerpuitgangspunten uit paragraaf 2.1 vereist een concretisering. De volgende keuzes zijn gemaakt:

1. Alleen de gereisde kilometers tijdens de periode van het vrije reisrecht van een SOV-kaart worden meegenomen. De betaalde kilometers met de SOV-kaart, al dan niet met korting op het volle tarief, tellen niet mee voor de sleutel.
2. De productcode¹ in de checkuittransactie van de OV-chipkaart bepaalt of gereisd is tijdens geldigheid van het vrije reisrecht. Zowel transacties van persoonlijke als anonieme OV-chipkaarten (tijdelijk vervangend Reisrecht) dragen bij aan de verdeelsleutel.
3. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen verschillende kaarten (week- dan wel weekendkaart) of doelgroepen (MBO versus HBO/WO-kaarten). Iedere gereisde kilometer op een SOV-kaart (in de periode van het vrije reisrecht) telt even zwaar.
4. De methode hanteert de definitie van de concessies zoals door de WVVSS aangeleverd² en maakt geen gebruik van de identificatie van een concessie die in een checkin- of checkuittransactie kan zijn opgenomen.
5. Iedere OV-chipkaarttransactie die aangeeft dat het vrije studentenreisrecht is gebruikt, leidt tot het toekennen van reizigerskilometers voor de verdeelsleutel. De wijze waarop incomplete ritten (losse checkins of checkuits) bijdragen wordt uitgewerkt in de volgende paragraaf. Deze paragraaf gaat ook in om de omgangsvorm met transacties waar geen of onjuist aantal kilometers in is opgenomen.
6. Een rit waaruit blijkt dat de instap- en uitstaphalte dezelfde zijn, krijgt geen kilometers toegewezen voor de verdeelsleutel.
7. Uitgezonderd de gedeelde lijnen, bepaalt de code voor de lijn uit de checkuittransactie (in combinatie met de concessiedefinitie van WVVSS), bij welke concessie de kilometers worden geteld.

2.3.1 Incomplete of incorrecte brongegevens

Delen van concessies zonder OV-chipkaarttoepassing

VSS en VRS kunnen beslissen om voor delen van concessies waar de OV-chipkaart niet gebruikt kan worden omdat er geen acceptatie-infrastructuur op de bussen is, alsnog reizigerskilometers toe te voegen op basis van ander onderzoek. Nu (2016, referentiejaar 2015) is die situatie aan de orde op de Waddeneilanden.

1. Voor de Friese Waddeneilanden zijn geen chipkaartgegevens beschikbaar. Deze eilanden vallen buiten de invoeringsafspraken van de OV-Chipkaart. In de nieuwe verdeling wordt het aandeel gehandhaafd dat deze eilanden volgens de VSS verdeling van 2015 ontvangen.
2. Voor Texel zijn slechts voor het jaar 2014 CiCo gegevens beschikbaar. Het aantal kilometers met het vrije studentenreisrecht van de concessie Noord Holland Noord wordt opgehoogd naar verhouding van het aandeel dat Texel in 2014 in deze concessie had.

Verstoring dienstverlening in referentiejaar

Hiaten in het kilometervolume van de referentiemeting als gevolg van verstoring waardoor niet gereden kon worden (bijvoorbeeld weersomstandigheden), kunnen op aangeven van de vervoerder of opdrachtgevende overheid worden gecorrigeerd. Incidenten moeten goed onderbouwd zijn en zijn alleen ontvankelijk als de

¹ 2502 Student OV-chipkaart weekend vrij en 2505 Student OV-chipkaart week vrij

² Niet alle vervoerders leggen een concessiecode vast. VSS en VRS hanteren een eigen concessie-indeling waarbij ook onderscheid gemaakt wordt naar bepaald stadsvervoer (VSV).

ondergrens van 1% van de concessiegrootte overschreden wordt. 1% komt overeen met het gemiddelde volume reizigerskilometers van 3,65 dagen.

Gedeelde lijnen

In geval van gedeelde lijnen³ maken we gebruik van aanvullende brongegevens. Voor betreffende lijnen wordt een matrix bij de vervoerder opgevraagd waaruit de afstanden tussen de haltes blijkt. Uit de transacties wordt alleen de in- en uitstaphalte gebruikt.

VSS/VRS levert een brondocument met de definities van concessies in termen van de lijnen. Dit lijnendocument is afgestemd met vervoerders en overheden. Dat brondocument bepaalt ook of er sprake is van een gedeelde lijn en moet aangeven bij welke halte 'de knip' ligt. Het gaat dan om een lijn waarvan de kilometers verdeeld moeten worden over twee concessies. Mocht de in- en/of uitstaphalte van de transactie onbekend zijn in de afstandmatrix, dan delen we aan beide concessies het gemiddelde deel toe van die transacties waarvan de afstand van de halte-halte-relatie op die lijn wel bekend is.

Checkuittransacties met incorrect aantal of geen kilometers⁴

In geval het aantal kilometers in een checkuittransactie ontbreekt of incorrect is, corrigeren we die kilometers. Het streven is een zo goed mogelijke benadering van de werkelijk gereisde afstand aan de transactie toe te voegen. In **volgorde** passen we de volgende regels toe als er geen kilometers in de checkuittransactie staan of als die afstand nul is.

1. Als de lijn ten minste 500 checkuittransacties kent met een afstand wordt de gemiddelde afstand daarvan gebruikt voor alle transacties zonder afstand. Het aantal van 500 is meer dan voldoende voor een representatieve steekproef.
2. Bij een kleiner aantal checkuittransacties met kilometers of lijnen waar sprake is van een incorrect aantal kilometers⁵, gebruiken we (zoals bij gedeelde lijnen) bij voorkeur een door de vervoerder ter beschikking te stellen matrix waaruit de afstanden tussen de haltes blijkt.
 - a. Als er minimaal 5.000 checkuittransacties zijn op betreffende lijn wordt in combinatie met de in- en uitstaphalte uit de transactie het juiste aantal kilometers van de rit toegevoegd.
 - b. Als er minder checkuittransacties zijn (die zijn dan nog nauwelijks van invloed op het totale aandeel van een concessie) wordt aan die transacties de gemiddelde afstand uit de afstandenmatrix van een lijn toegevoegd.
 - c. Als er geen matrix met halteafstanden op een lijn beschikbaar is, worden checkuits zonder afstand (of afstand nul) gewaardeerd met het gemiddeld aantal kilometers van alle checkuits op dezelfde lijn in dezelfde concessie. In het geval dat aantal checkuits minder dan 20 is, wordt het gemiddelde aantal kilometers van dezelfde concessie genomen.

Incomplete ritten, 'losse' checkins of losse checkuits

Er is sprake van een incomplete rit als in de verzameling transacties geen passende checkuit bij een checkin gevonden kan worden of omgekeerd, geen passende checkin bij een checkuit. De incomplete rittransactie bestaat uit dan wel een losse checkin of een losse checkuit. Iedere transactie die aantoont dat gebruik is

³ De methode gebruikt alleen checkin- en checkuittransacties. Type 'crossing border' (gebruikt bij gedeelde lijnen) wordt niet gebruikt want is niet bij alle vervoerders aan de orde. Bovendien is bij sommige lijnen ook sprake van een knip tussen VSS en VSV.

⁴ Voor het referentiejaar 2015 is dit aan de orde in buurt- en inhuurbussen waar gebruik gemaakt wordt van een handheldterminal.

⁵ Een incorrect aantal kilometers moeten blijken uit overleg met de vervoerder. In 2015 is dit aan de orde voor Lelystad.

gemaakt van het vrije studentenreisrecht geeft de concessie waarin dat gebeurd is, recht op het meetellen van een aantal kilometers dat zo goed mogelijk past bij de zeer waarschijnlijk feitelijk gemaakte rit.

- a) Het aantal kilometers uit iedere checkuit telt mee voor de verdeelsleutel. Uitzonderd de situaties die in deze paragraaf beschreven zijn, nemen we aan⁶ dat in iedere checkuittransactie een correcte gereisde afstand is vastgelegd.
- b) Losse checkins in een concessie worden gewaardeerd met het gemiddeld aantal kilometers van alle checkuits op dezelfde lijn in dezelfde concessie. In het geval dat aantal checkuits minder dan 20 is, wordt het gemiddelde aantal kilometers van dezelfde concessie genomen.

Overige bijzondere situaties

De sleutels per concessie worden in principe door een onafhankelijke derde partij bepaald. In uitzonderlijke situaties kan VSS of VRS er voor kiezen op onderdelen gebruik te maken van informatie van vervoerders. Het gaat dan om delen van sleutels, aantallen kilometers die alleen met veel extra inspanning door de onafhankelijke partij bepaald kunnen worden terwijl een vervoerder een werkend algoritme beschikbaar heeft dat door alle belanghebbenden onderschreven is. In de praktijk van de eerste referentiemeting gaat het concreet om:

1. de situaties eerder in deze paragraaf beschreven onder het kopje *Delen van concessies zonder OV-chipkaarttoepassing*;
2. het aandeel van de VRS concessie Breng in de VRS concessie Achterhoek (regionale spoorlijn Arnhem – Doetinchem-Winterswijk) wordt door Arriva geleverd. De reizigers die met Breng reizen tussen Arnhem en Doetinchem checken in en uit bij validators van Arriva die de concessie Achterhoek verzorgt;
3. de verdeling van het totale volume voor de GD-concessie (CROW-lijst) aan de VSS concessies van het OV-bureau Groningen-Drenthe. De informatie voor de onderverdeling gebeurt op basis van informatie die Qbuzz beschikbaar stelt. Zij gebruiken daarvoor een voertuigidentificatie bij die niet meer beschikbaar is in de transacties die TLS levert.

2.3.2 Validatie en verificatie

Aan de methode liggen een aantal aannames ten grondslag die regelmatig getoetst worden op hun geldigheid.

- a) Iedere checkuit geeft het correcte aantal gereisde kilometers weer.
- b) De juiste productcode wordt altijd op het juiste moment in iedere gebruikstransactie vastgelegd.
- c) Er wordt een volledige en authentieke verzameling gebruikstransacties verwerkt.
- d) Alle transacties uit de referentieperiode met het vrije studentenreisrecht zijn toe te wijzen aan een concessie. Bovendien is bij alle concessies conform definities van VSS of VRS sprake van een plausibel aantal transacties voor iedere dag van de referentieperiode.

Zoals eerder gemeld, krijgt iedere vervoerder een specifiek rapport dat mogelijkheden geeft voor validatie en verificatie. De beheergroep (zie volgend hoofdstuk) kan een audit laten uitvoeren op het proces waarin de meetgegevens naar sleutels verwerkt zijn.

⁶ Deze en andere aannames zullen in een regelmatig te herhalen onderzoek getoetst worden

3. Organisatie en onderhoud

3.1 Verantwoordelijkheden

1. De vaststelling van de omvang van het te verdelen bedrag per vereniging is een zaak van de contractpartijen NS, VSV, VSS en VRS en het ministerie van OC&W. De hoogte van de vergoeding per reisrecht wordt o.b.v. het driejaarlijkse BOS-onderzoek herijkt.
2. De verenigingen VSS en VRS zijn verantwoordelijk voor de verdeling van de SOV-opbrengst voor het streekvervoer resp. de regionale treindiensten naar concessies.
3. VSS en VRS hebben afspraken gemaakt over de opbrengstverdeling met de veertien decentrale overheden. De methode van verdeling alsmede een overgangsregime van oude naar nieuwe methode zijn vastgelegd.
4. In het ROVB maken de vervoerders niet-vrijblijvende afspraken over de methodiek met de decentrale overheden. Indien de beheergroep van vervoerders en overheden een blijvend discussiepunt heeft, wordt het ROVB geraadpleegd.
5. VSS en VRS stellen de verdeelde opbrengst vast en informeren de OV-autoriteiten over de verdeelde opbrengst.
6. De uitvoering van de methode - het berekenen van de verdeelsleutel - zal plaatsvinden door een onafhankelijke derde partij.

3.2 Beheergroep

Gelet op bovenvermelde gedeelde verantwoordelijkheden ligt het voor de hand een gemengde beheergroep in te stellen:

1. De beheerorganisatie bestaat uit vertegenwoordigers van de decentrale overheden en VSS en VRS. De beheergroep werkt in opdracht van de verenigingen VSS en VRS.
2. Overheden en vervoerbedrijven leveren mankracht voor de bemensing van de beheerorganisatie. De kosten van deze bemensing worden niet onderling verrekend.
3. Het voorzitterschap van de beheergroep wordt ingevuld door een vertegenwoordiger van VSS of VRS.
4. Het secretariaat van de beheergroep wordt ingevuld door DOVA.

De beheergroep heeft de volgende taken:

1. *Beheer van de methode*
 - a. Monitoring van de effectiviteit van de methode.
 - b. Aanpassen van de methode binnen de in dit document gemaakte afspraken.
 - c. Onderhouden van sleutels indien concessies andere lijnindelingen krijgen.
 - d. Voorstellen doen voor majeure aanpassingen van de methode, inclusief een eventueel overgangsregime. Bespreking van de aanpassingen vindt plaats in het ROVB, besluitvorming vindt plaats in de VSS en de VRS.
 - e. Bepalen welke informatie afdoende is om te bewaren na de bekendmaking van de nieuwe aandelen.

2. Regie op de uitvoering

- a. Opdracht verlenen aan een onafhankelijke derde partij voor het uitvoeren van herijkingen
- b. Begeleiden van de uitvoering van de herijking
- c. Voordragen van de resultaten (de verdeelsleutels) van de herijking.
- d. Inrichten van de kwaliteitsborging en toezien op de naleving daarvan.
- e. De beheergroep zorgt minimaal jaarlijks voor een up-to-date overzicht van concessies en hun aandeel in de opbrengsten van VSS en VRS.

3. Verantwoording

- a. De beheergroep is verantwoording verschuldigd aan VSS en VRS
- b. Eenduidig vastleggen van de verdeelmethode en beschikbaar stellen daarvan aan betrokken partijen.
- c. Beschikbaar stellen van scenarioberekeningen (mogelijke uitkomsten voor de komende jaren) alsmede de daadwerkelijke verdeelde opbrengsten per concessie. Na elke herijking stelt de beheergroep een update van het transitie-model beschikbaar.
- d. Opstellen van een verantwoordingsrapportage over het uitgevoerde onderzoek.

3.3 Herijking

De WVVSS wil de verdeelsleutels eens per drie jaar herijken, dan wel als sprake is van grote verschuivingen a.g.v. lijnoverdracht tussen concessies. Herijking zorgt ook voor een bijstelling van het transitie-model waarin beschreven staat welk aandeel een concessie in jaar X toegewezen krijgt.

De herijking van de sleutels voor VSS en VRS moet aansluiten bij de periodiciteit van het BOS-onderzoek dat de schotten voor de opbrengstverdeling van de integrale contractwaarde plaatst. Voor een nieuwe set sleutels wordt, uitgezonderd de eerste meting over het jaar 2015, gebruik gemaakt van transactiegegevens uit een recente periode van 12 maanden. Nieuwe sleutels worden gebruikt per 1 januari van het jaar dat volgt op het moment van de vaststelling van verdeelsleutels van de herijking.

De concessiekaart van Nederland verandert regelmatig. De beheergroep bepaalt bij de herijkingsonderzoeken het 'ijkmoment' voor de dan geldende concessie-indeling waarop de berekening van sleutels moet worden gebaseerd. Transacties van veranderingen tijdens de meetperiode worden zodanig verwerkt dat de concessie-indeling van het gekozen ijkmoment wordt gesimuleerd/benaderd. Het ijkmoment kan ook na de onderzoeksperiode liggen. Alleen mutaties in de samenstelling van de concessies die nadien nog plaatsvinden worden verwerkt, resulterend in nieuwe verdeelsleutels. Het is daarom noodzakelijk afdoende informatie van het herijkingsonderzoek te bewaren zolang de sleutels daarvan nog worden toegepast.

3.4 MBO 18-

In de nulmeting (over het jaar 2015) zijn geen reizigerskilometers voor de groep MBO-18-min meegenomen. Die groep krijgt immers ook pas vanaf 2017 studentenreisrecht. Voor de eerste referentiemetings worden de sleutels voor de opbrengsten MBO 18- bepaald door de derving per concessie te bepalen. Hiervoor wordt een onderzoek naar de huidige opbrengsten en reizigerskilometers van de MBO 18- scholieren uitgevoerd

door Panteia. Bedoelde derving zijn de wegvallende opbrengsten uit MBO 18- zodra deze scholieren per 1-1-2017 een studentenreisrecht krijgen. De WVVSS bereidt, vóór de zomer van 2016, een voorstel voor de (zo snel als mogelijke) integratie van de MBO18-/middelen met de bestaande SOV-gelden volgens de in dit document beschreven afspraken en verdeelprincipes.

3.5 Overdracht lijnen domein NS aan domein VRS

In de huidige verdeling van VRS zijn de Limburgse stoptreinen tussen Roermond en Maastricht Randwijck en tussen Sittard en Heerlen en de lijnen Zwolle Kampen en Zwolle Enschede nog niet opgenomen. De vergoeding die vanuit NS naar VRS wordt overgedragen voor deze lijnen, blijft bij deze lijnen. Het huidige aandeel van deze lijnen in de VRS SOV opbrengst wordt bepaald naar rato van overgedragen vergoeding ten opzichte van de totale vergoeding VRS.

4. Bijlagen

A. Concessie overzichten VSS en VRS

In bijlage A staan de ingangsdata van de nieuwe verdeling per concessie. Indien blijkt dat deze lijst onjuistheden bevat, worden deze aangepast. De situatie van 25 maart 2016 is bepalend. Haarlem-IJmond, Limburg en Utrecht (zie verderop) zijn nog verwickeld in een juridische procedure. Om het transitieproces te laten werken, heeft de werkgroep ook aan deze concessies een ingangsdatum toegekend. Deze kan wijzigen als gevolg van een gerechtelijke uitspraak.

#	Concessienaam VSS	Laatste datum concessie	Optie tot verlening	Vaste maand van ingang nieuwe verdeling *1)	Opmerking
1	Achterhoek/Rivierenland	dec-2020	5	dec-2025	
2	Ameland	dec-2020	2	dec-2022	
3	DAV	dec-2018		dec-2018	
4	Hoeksche Waard/Goeree (Arriva)	dec-2015		nvt	
5	Lelystad 2011	dec-2021	2	dec-2023	
6	NZW-Friesland en Schiermonnikoog	dec-2020	2	dec-2022	
7	Brabant Oost	dec-2024		dec-2024	
8	Brabant West	dec-2022		dec-2022	
9	POW Drechtsteden	dec-2021		dec-2021	
10	Qliners-concessie/Drenthe	dec-2017		dec-2017	
11	Qliners-concessie/Groningen	dec-2017		dec-2017	
12	Terschelling	dec-2020	2	dec-2022	
13	Zuid-Holland-Noord	dec-2020	2	dec-2022	
14	Haaglanden-regio	aug-2017		aug-2017	
15	Noord- en Midden Limburg	dec-2031		dec-2031	1) Procedure
16	Zuid-Limburg	dec-2031		dec-2031	1) Procedure
17	Almere	dec-2017		dec-2017	
18	Almere Streek	dec-2017		dec-2017	
19	Amstelland-Meerlanden	dec-2017		dec-2017	
20	Flevoland-IJsselmond	dec-2023		dec-2023	
21	Gooi en Vechtstreek	jul-2019	2	jul-2021	
22	Haarlem-IJmond	dec-2025		dec-2025	2) Procedure
23	Noord-Holland-Noord	jul-2018		jul-2018	
24	Noord-Holland-Zuidtangent	dec-2017		dec-2017	
25	Overijssel-IJsselmond	dec-2023		dec-2023	
26	provincie Utrecht	dec-2023		dec-2023	3) Procedure
27	Stadsregio Arnhem-Nijmegen 2013	dec-2022		dec-2022	
28	SRE (Zuid Oost Brabant)	dec-2026	2	dec-2028	
29	Voorne-Putten	dec-2018		dec-2018	
30	Zeeland 2015	dec-2024		dec-2024	
31	Hoeksche Waard/Goeree 2016 (Cxx)	dec-2023	2	dec-2025	
32	Zaanstreek	dec-2018	2	dec-2020	
33	Midden-Overijssel	sep-2018		sep-2018	
34	OV regio Twente	dec-2023		dec-2023	
35	Veluwe	dec-2020		dec-2020	
36	GD-concessie/Drenthe	dec-2019		dec-2019	
37	GD-concessie/Groningen	dec-2019		dec-2019	
38	Tram en Bus regio Utrecht	dec-2023		dec-2023	
39	Zuidoost-Friesland	dec-2020	2	dec-2022	
40	Noord-Drenthe en Haren	dec-2017		dec-2017	
41	Noord-Groningen	dec-2017		dec-2017	
42	Oost-Groningen	dec-2017		dec-2017	
43	Zuidoost-Drenthe	dec-2017		dec-2017	
44	Zuidwest-Drenthe	dec-2017		dec-2017	
45	Zuidwest-Groningen	dec-2017		dec-2017	
46	Vlissingen-Breskens 2015	dec-2018		dec-2018	
47	Waterland 2011	dec-2021		dec-2021	
*1) exacte datum einde na verlengoptie wordt aangehouden voor migratiemodel. Datum einde concessie hangt veelal samen met datum invoering nieuwe dienstregeling NS. (vuistregel: 2e zondag van december)					

#	Concessienaam VRS	Laatste datum concessie	Optie tot verlening	Vaste maand van ingang nieuwe verdeling *1)	Opmerking
a	Achterhoek	dec-2020	5	dec-2025	
b	DAV (Merwedelingenlijn)	dec-2018		dec-2018	
c	Noordelijke Treindiensten	dec-2020		dec-2020	
d	Vechtdal	dec-2027		dec-2027	
e	Breng	dec-2022		dec-2022	
f	Valleilijn	dec-2021		dec-2021	
g	ZHO Lijn	dec-2023		dec-2023	
h	Limburg (Hevellandlijn)	dec-2031		dec-2031	1) Procedure
i	Limburg (Maaslijn)	dec-2031		dec-2031	1) Procedure
Migratie van NS naar VRS					
Aan VRS vervoerders gegunde concessies die nu nog tot het domein van NS behoren					
j	Treindienst Zwolle–Kampen	start op 10-12-2017	2	dec-2034	
k	Treindienst Zwolle–Enschede	start op 10-12-2017	2	dec-2034	
l	Stoptrein Roermond Maastricht	start op 10-12-2016		dec-2031	1) Procedure
m	Stoptrein Sittard Herleen	start op 10-12-2016		dec-2031	1) Procedure
*1) exacte datum einde na verlengoptie wordt aangehouden voor migratiemodel. Datum einde concessie hangt veelal samen met datum invoering nieuwe dienstregeling NS. (vuistregel: 2e zondag van december)					

1. Provincie Limburg (en Gelderland v.w.b. Maaslijn)

VSS (15, 16) + VRS (H, I, L, M)

- Gegund aan Arriva met als ingangsdatum 11 december 2016
- Beroep ingesteld door Veolia
- Stand nu (medio maart 2016): wachten op zitting CBb 26 april 2016 en daarna op uitspraak
- Mogelijke uitkomsten waarbij voor de mogelijke uitkomsten onder de eerste en tweede bullet voor de goede orde de kanttekening wordt gemaakt dat het gaat om mogelijke scenario's die hier worden genoemd ten behoeve van de bepaling welke verdeelsystematiek in deze scenario's van toepassing zou zijn. Bij de keuze van de concessieverlener voor een bepaald scenario zal deze steeds moeten nagaan of de exacte uitwerking van het scenario past binnen de regels van het aanbestedingsrecht. Voorts is het mogelijk dat derden(belanghebbenden) zich tegen de keuze voor dit scenario in rechte verzetten:
 - Bevestiging van de bestaande gunning aan Arriva: hieronder valt ook het mogelijke scenario dat de concessieverlener Arriva laat beginnen met de uitvoering van de concessie op de voorziene begindatum maar dat Arriva gedurende een bepaalde periode de concessie niet exact conform het bestek en de aanbieding kan uitvoeren vanwege – bijvoorbeeld – later instromend materieel. Voor de verdeelsystematiek geldt dat in de situaties de bestaande verdeling geldt voor Veolia en NS tot december 2016 en de overgangsregeling voor de nieuwe concessie voor Arriva tot het einde van de concessie;
 - Handhaving van de gunning aan Arriva, maar de concessieverlener besluit tot verschuiving van de concessie in tijd (één of twee jaar naar achteren), omdat het niet haalbaar blijkt om op de oorspronkelijke begindatum aan te vangen. Een optie is dat de concessieverlener dan kiest om in de tussenliggende periode de huidige concessies met Veolia en NS te verlengen, omdat de bestaande concessies een dergelijke mogelijkheid bevat. Aanbestedingsrechtelijk is de verlenging derhalve al voorzien en dreigt er geen uitval van het OV. In deze situatie blijft de bestaande verdeling voor Veolia en NS gelden en de overgangsregeling voor nieuwe concessie voor Arriva tot einde concessie (wat later kan zijn dan december 2031 indien de concessie later ingaat en opgeschoven wordt in de tijd).

- Vernietiging van de concessieverlening aan Arriva en noodzaak tot een nieuwe aanbestedingsprocedure: In dat geval zal de huidige concessie worden verlengd, omdat deze expliciet die verlengingsmogelijkheid bevat en het OV moet doorgaan. De huidige verdeling blijft ook hangende de verlenging gelden. Voor de nieuwe, opvolgende concessie zal de nieuwe systematiek gelden en als zodanig in het bestek worden meegenomen. De inschrijvers op die nieuwe concessie kunnen dan daarmee rekening houden bij het maken van hun aanbieding.

2. Haarlem-IJmond

VSS (22)

- Gegund aan Connexxion met als oorspronkelijke ingangsdatum 13 december 2015. De concessieperiode is inmiddels met minimaal één jaar en potentieel twee jaar naar achteren geschoven.
- Noord-Holland heeft een overbruggingsconcessie verleend met een maximum duur van 2 jaar tot en met 8 december 2017.
- Er is beroep ingesteld door Syntus.
- Stand nu (medio maart 2016): wachten op zitting CBb medio juni 2016 en daarna op uitspraak
- Mogelijke uitkomsten:
 - Zowel bij gunning aan Connexxion als bij gunning aan Syntus valt de nieuwe concessie onder het overgangsregime tot aan het eind van de concessie (wat later zal zijn dan december 2025, omdat de concessie in ieder geval één jaar later in gaat en maximaal zelfs twee jaar wordt opgeschoven in de tijd). Voor de overbruggingsconcessie van Connexxion geldt de bestaande verdeling.
 - Provincie Noord-Holland besluit het gunningsbesluit in te trekken en opnieuw aan te besteden. In dat geval zal de nieuwe VSS verdeling ingaan op het moment dat de overbruggingsconcessie afloopt (uiterlijk 8 december 2017). De nieuwe verdeling zal worden meegenomen in het bestek. Voor de huidige overbruggingsconcessie van Connexxion geldt de bestaande verdeling. Mocht er een derde jaar moeten worden overbrugd, dan zal daarvoor een nieuwe concessie moeten worden verleend en daarvoor geldt dan de nieuwe methodiek. Een dergelijke concessie kan worden uitonderhandeld en het effect van het gewijzigd verdelingsmechanisme kan worden verdisconteerd.

3. Provincie Utrecht

VSS (26)

- Gegund aan Syntus met als ingangsdatum 11 december 2016
- Beroep ingesteld door Connexxion
- Stand nu (medio maart 2016): wachten op zitting CBb en daarna uitspraak
- Mogelijke uitkomsten waarbij voor de mogelijke uitkomsten onder de eerste en tweede bullet voor de goede orde de kanttekening wordt gemaakt dat het gaat om mogelijke scenario's die hier worden genoemd ten behoeve van de bepaling welke verdeelsystematiek in deze scenario's van toepassing zou zijn. Bij de keuze van de concessieverlener voor een bepaald scenario zal deze steeds moeten nagaan of de exacte uitwerking van het scenario past binnen de regels van het

aanbestedingsrecht. Voorts is het mogelijk dat derden(belanghebbenden) zich tegen de keuze voor dit scenario in rechte verzetten:

- o Zowel bij gunning aan Connexxion als bij gunning aan Syntus valt de nieuwe concessie onder het overgangsregime tot aan het eind van de concessie (wat maximaal 2 jaar later kan zijn dan december 2023 indien de concessie later ingaat en opgeschoven wordt in de tijd). Voor een eventuele tijdelijke concessie ter overbrugging van de periode 11 december 2016 tot aanvang van de nieuwe concessie van Syntus/Connexxion geldt de bestaande verdeling;
- o Provincie Utrecht besluit het gunningsbesluit in te trekken en opnieuw aan te besteden. In dat geval zal de huidige concessie waarschijnlijk worden verlengd en gaat de nieuwe VSS verdeling toch in op 11 december 2016 (einde huidige concessie). In het geval van nadelige gevolgen, komen de provincie Utrecht en vervoerder tot mitigerende maatregelen ter compensatie van het teruglopende aandeel in de SOV-opbrengsten indien dit van toepassing is. Voor het nieuwe bestek gelden de nieuwe verdeelregels.

B. Rekenvoorbeeld overgangsmode / transitiemodel

In onderstaand voorbeeld is de transitie van oude naar nieuwe verdeling uitgewerkt. In de huidige (oude) verdeling kent iedere concessie binnen het VRS domein een enkele sleutel. Bij VSS kent iedere concessie een sleutel voor *SOV-Groei* en een sleutel voor *SOV-derving*. De werking van deze sleutels bij VSS is als volgt: In de huidige verdeelsystematiek staat het totaal van SOV-derving vast. Dit bedrag wordt jaarlijks met de LTI-index verhoogd. Het deel van de vergoeding dat daarna resteert betreft de SOV groei. In dit overzicht wordt de kolom "VSS sleutel" per concessie bepaald door het aandeel in de SOV opbrengsten wat met behulp van de derving- en groeisleutel is berekend te delen door het totaal aan SOV opbrengsten van VSS. Als gevolg van een andere ontwikkeling in SOV groei en SOV derving muteert de VSS sleutel jaarlijks.

Uitwerking hoofdstuk 5: Vernieuwde verdeelsystematiek VSS

De gelden die 'vrijkomen' binnen de nieuwe concessies die minder krijgen in de nieuwe systematiek worden verdeeld over alle concessies (bestaand en nieuw) die recht hebben op meer.

Soort concessie	Recht op?	Krijgt?
Bestaande concessies –	Minder	Hetzelfde
Bestaande concessies +	Meer	Meer
Nieuwe concessies +	Meer	Meer
Nieuwe concessies –	Minder	Minder

1 Gelden die vrij komen binnen nieuwe concessies die minder krijgen															
Concessie	VSS sleutel	Nieuw sleutel	Verschil	Vaste datum ingang nieuwe verdeling	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
1	2,000%	4,000%	2,000%	2017	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
2	12,000%	11,000%	-1,000%	2017	0,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	
3	5,000%	6,000%	1,000%	2018	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
4	8,000%	5,000%	-3,000%	2018	0,000%	0,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%	
5	6,000%	7,000%	1,000%	2018	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
6	10,000%	9,000%	-1,000%	2019	0,000%	0,000%	0,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	
7	4,000%	3,000%	-1,000%	2019	0,000%	0,000%	0,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	
8	6,000%	5,000%	-1,000%	2019	0,000%	0,000%	0,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	1,000%	
9	4,000%	4,000%	0,000%	2020	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
10	10,000%	12,000%	2,000%	2020	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
11	4,000%	5,000%	1,000%	2020	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
12	12,000%	13,000%	1,000%	2020	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
13	5,000%	5,000%	0,000%	2021	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
14	8,000%	8,000%	0,000%	2022	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	
15	4,000%	3,000%	-1,000%	2025	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	1,000%	
	100,0%	100,0%	0,0%		0,000%	1,000%	4,000%	7,000%	7,000%	7,000%	7,000%	7,000%	7,000%	8,000%	

De nieuwe sleutel wijkt in de meeste gevallen af van de huidige VSS verdeling (VSS kent SOV derving en SOV groei sleutels). Bij concessies die volgens de nieuwe methode recht hebben op een lager aandeel, komt geld

vrij vanaf het moment dat de nieuwe sleutel gaat gelden. In dit voorbeeld is dat 1% van het totaal in 2017, oplopend tot 8% in 2025.

2 Verdeling over concessies die recht hebben op meer (na rato dat ze te weinig krijgen)															
Concessie	VSS sleutel	Nieuw sleutel	Verschil	"Te weinig"	Aandeel in stap 1	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2,000%	4,000%	2,000%	2,000%	25,000%	0,000%	0,250%	1,000%	1,750%	1,750%	1,750%	1,750%	1,750%	1,750%	2,000%
2	12,000%	11,000%	-1,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
3	5,000%	6,000%	1,000%	1,000%	12,500%	0,000%	0,125%	0,500%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	1,000%
4	8,000%	5,000%	-3,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
5	6,000%	7,000%	1,000%	1,000%	12,500%	0,000%	0,125%	0,500%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	1,000%
6	10,000%	9,000%	-1,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
7	4,000%	3,000%	-1,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
8	6,000%	5,000%	-1,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
9	4,000%	4,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
10	10,000%	12,000%	2,000%	2,000%	25,000%	0,000%	0,250%	1,000%	1,750%	1,750%	1,750%	1,750%	1,750%	1,750%	2,000%
11	4,000%	5,000%	1,000%	1,000%	12,500%	0,000%	0,125%	0,500%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	1,000%
12	12,000%	13,000%	1,000%	1,000%	12,500%	0,000%	0,125%	0,500%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	0,875%	1,000%
13	5,000%	5,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
14	8,000%	8,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
15	4,000%	3,000%	-1,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%	0,000%
	100,0%	100,0%	0,0%	8,000%	100,0%	0,000%	1,000%	4,000%	7,000%	7,000%	7,000%	7,000%	7,000%	7,000%	8,000%

Dit overzicht geeft de verdeling aan van het vrij gekomen aandeel. Het geld dat in stap 1 is vrijgekomen wordt na rato verdeeld over de concessies die volgens de nieuwe verdeelsleutels een hoger aandeel ontvangen. Bij concessie 1, 3,5, 10, 11, 12 en 13 is dit het geval.

3 Nieuwe sleutels														
Nieuwe concessies krijgen nieuwe sleutel indien deze minder of gelijk is aan oude sleutel, Oude concessies krijgen oude sleutel indien deze meer is dan nieuwe sleutel														
Oude en nieuwe concessies die door bovenstaande minder dan nieuwe sleutel krijgen, delen in de vrijgekomen gelden van nieuwe concessies die minder krijgen.														
				Vaste datum ingang nieuwe verdeling										
Concessie	VSS sleutel	Nieuw sleutel	Verschil		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2,000%	4,000%	2,000%	2017	2,000%	2,250%	3,000%	3,750%	3,750%	3,750%	3,750%	3,750%	3,750%	4,000%
2	12,000%	11,000%	-1,000%	2017	12,000%	11,000%	11,000%	11,000%	11,000%	11,000%	11,000%	11,000%	11,000%	11,000%
3	5,000%	6,000%	1,000%	2018	5,000%	5,125%	5,500%	5,875%	5,875%	5,875%	5,875%	5,875%	5,875%	6,000%
4	8,000%	5,000%	-3,000%	2018	8,000%	8,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%
5	6,000%	7,000%	1,000%	2018	6,000%	6,125%	6,500%	6,875%	6,875%	6,875%	6,875%	6,875%	6,875%	7,000%
6	10,000%	9,000%	-1,000%	2019	10,000%	10,000%	10,000%	9,000%	9,000%	9,000%	9,000%	9,000%	9,000%	9,000%
7	4,000%	3,000%	-1,000%	2019	4,000%	4,000%	4,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%	3,000%
8	6,000%	5,000%	-1,000%	2019	6,000%	6,000%	6,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%
9	4,000%	4,000%	0,000%	2020	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%
10	10,000%	12,000%	2,000%	2020	10,000%	10,250%	11,000%	11,750%	11,750%	11,750%	11,750%	11,750%	11,750%	12,000%
11	4,000%	5,000%	1,000%	2020	4,000%	4,125%	4,500%	4,875%	4,875%	4,875%	4,875%	4,875%	4,875%	5,000%
12	12,000%	13,000%	1,000%	2020	12,000%	12,125%	12,500%	12,875%	12,875%	12,875%	12,875%	12,875%	12,875%	13,000%
13	5,000%	5,000%	0,000%	2021	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%	5,000%
14	8,000%	8,000%	0,000%	2022	8,000%	8,000%	8,000%	8,000%	8,000%	8,000%	8,000%	8,000%	8,000%	8,000%
15	4,000%	3,000%	-1,000%	2025	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	4,000%	3,000%
	100,0%	100,0%	0,0%		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

pm: Huidige VSS sleutel zal in de jaren blijven wijzigen als gevolg van een verschil tussen SOV derving en SOV groei sleutel per concessie, bij VRS speelt dit niet

Het geld dat in stap 1 is vrijgekomen en in stap 2 naar concessies is verdeeld is in dit overzicht per jaar bij de huidige (oude) verdeelsleutel opgeteld.

Bij de driejaarlijkse herijking wordt de kolom van de nieuwe sleutel gevuld met de dan verkregen sleutels.

C. Afkortingenlijst

Afkorting	Uitleg
BOL	Beroepsopleidende leerweg
BOS	Begeleidingsgroep Onderzoek Studentenkart
DOVA	Decentrale OV-autoriteiten
IPO	Interprovinciaal Overleg
OC&W	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen
ROVB	Regionaal Openbaar Vervoer Beraad

SkVV	Stadsregio's kader Verkeer en Vervoer
SOV	Studenten OV-kaart
VRS	Vereniging van Regionale Spoorvervoerders
VSS	Vereniging Studentenkaart Streekvervoer
VSV	Vereniging van Stedelijke Vervoersbedrijven
WVVSS	Werkgroep Verdeelsystematiek VSS